

Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j. 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Financiën, het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen en de Rijksarchiefdienst met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Financiën, het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen op het beleidsterrein arbeidsvoorwaarden en beroepskwaliteit in de sector Onderwijs en Wetenschappen in de periode 1945-2000.

drs. J.H. de Vries
Den Haag, 27 mei 2003

Inleiding

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671).

De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = (op termijn) te vernietigen).

Het BSD fungeert deels als vervanging van bestaande vernietigingslijsten en deels als een nieuw selectie-instrument.. De bestaande vernietigingslijsten zijn:

- categorie 29 van de "lijst van te vernietigen archiefbescheiden van het ministerie van Financiën en de daaronder ressorterende colleges, commissies en ambtenaren", welke is vastgesteld bij gezamenlijke beschikking van de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur en de minister van Financiën d.d. 20 september 1983, kenmerk MMA/AR-6301-II, voorzover van toepassing op dit beleidsterrein.

Het beleidsterrein

Taken en beleidsterreinen

Bij K.B. van 25 september 1918 (Stb.1918/551) werd het departement van Onderwijs, Kunsten en Wetenschappen ingesteld. De naam van het departement werd bij K.B. van 14 april 1965 (Stb.1965/146) gewijzigd in Onderwijs en Wetenschappen, en laatstelijk in Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCenW) bij K.B. van 22 augustus 1994.

In deze sector zijn de voornaamste taken van dit departement de zorg voor het openbaar onderwijs, het waarborgen van de vrijheden van stichting, richting en inrichting van het bijzonder onderwijs, de zorg voor de structurering, de bekostiging naar gelijke maatstaf, het toezicht, het examineren en de studiefinanciering. Het departement bevordert ook de vernieuwing van het onderwijs. De minister is tevens belast met de coördinatie van het wetenschapsbeleid. Het toezicht op het onderwijs wordt door verschillende onderwijswetten opgedragen aan de minister van Onderwijs en werd tot het eind van de jaren negentig onder zijn gezag uitgeoefend door de Inspectie van het onderwijs. Inmiddels is de Onderwijsinspectie verzelfstandigd.

Een belangrijk aspect van het onderwijsbeleid is het stellen van kwalitatieve en kwantitatieve eisen aan het onderwijs bij scholen en instellingen. Dit gebeurt enerzijds door het treffen van regelingen voor de toedeling van middelen, en anderzijds door het stellen van voorwaarden waaraan de scholen en instellingen moeten voldoen.

Hoewel het onderwijzend personeel formeel in dienst is van het bevoegd gezag (meestal het bestuur) van de onderwijsinstellingen, komt de subsidiëring van de salarissen van het onderwijspersoneel ten laste van de begroting van de minister van onderwijs. De minister is dus geen "werkgever" van het onderwijspersoneel, maar staat wel in een zekere verantwoordelijkheidsrelatie ten opzichte van het onderwijzend personeel. Voor het waarborgen van de aanwezigheid van goed en gekwalificeerd personeel zet het ministerie met name beleidsinstrumenten in de sfeer van de arbeidsvoorwaarden in.

Bij het arbeidsvoorwaardenbeleid hebben de verschillende partijen hun eigen verantwoordelijkheden. Vanuit haar verantwoordelijkheid voor de omvang en kwaliteit van de personeelsvoorziening heeft de overheid een belangrijke taak in het goed laten functioneren van het stelsel waarbinnen de arbeidsvoorwaarden tot stand komen. Daarnaast dragen de sociale partners (de besturenorganisaties in het onderwijs samen met de vakcentrales en de minister van Onderwijs) – afhankelijk van de onderwijssector in kwestie – een eigen verantwoordelijkheid bij de vormgeving van de arbeidsvoorwaarden, waarover in decentrale CAO's eventueel afspraken kunnen worden vastgelegd. Binnen het kader van deze collectieve arbeidsovereenkomsten zijn schoolbesturen en schoolleiders verantwoordelijk voor het arbeidsvoorwaarden- en personeelsbeleid op het niveau van de instellingen.

Het beleidsterrein 'Arbeitsvoorwaarden en beroepskwaliteit' omvat binnen het Ministerie van OCenW het beleid voor de arbeidsvoorwaarden en werkgelegenheid van het personeel in onderwijs en onderzoek, alsmede de beroepskwaliteit van de leraar.

Het gaat hierbij om het ontwikkelen, vormgeven en instandhouden van:

- Het algemeen geldend arbeidsvoorwaarden- en werkgelegenheidsbeleid ten behoeve van personeel in het onderwijs.
- Het algemene beleid ten aanzien van het leraarschap en de kwaliteit van het personeel.

Daarnaast omvat het tevens het scheppen van randvoorwaarden voor en het vormgeven van een optimale personeelsvoorziening in de sector onderwijs, cultuur en wetenschappen.

Directie Arbeitsvoorwaarden en beroepskwaliteit

De directie Arbeitsvoorwaarden en Beroepskwaliteit (AB) is één van de aspectdirecties van het Ministerie van OCenW. Het kenmerk van een aspectdirectie is dat zij een beleidsontwikkende functie heeft, gericht op algemene, sectoroverstijgende zaken.

In de directie AB zijn dus beleidsmatige taken met betrekking tot arbeidsvoorwaarden verenigd van alle velddirecties. Het sectoroverstijgende karakter van de directie AB is goed te zien aan de vroegere organisatie van het ministerie: elke velddirectie (d.w.z. de vroegere directoraten-generaal) had zijn eigen afdeling Arbeitsvoorwaardenbeleid. Daarnaast, of daarboven, was er nog een coördinerende afdeling Arbeitsvoorwaardenbeleid die de gemeenschappelijke aangelegenheden behartigde.

Taken van de directie Arbeitsvoorwaarden en Beroepskwaliteit

Zoals gezegd, wordt binnen het ministerie van OCenW het beleid met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden en werkgelegenheid van het personeel in onderwijs, alsmede ten aanzien van de beroepskwaliteit van de leraar vormgegeven. De taken van de directie Arbeitsvoorwaarden en Beroepskwaliteit zijn:

1. Het ontwikkelen, vormgeven en instandhouden van algemeen geldend arbeidsvoorwaarden- en werkgelegenheidsbeleid ten behoeve van het onderwijspersoneel.
2. Het ontwikkelen, vormgeven en instandhouden van algemeen beleid ten aanzien van het leraarschap en de kwaliteit van het personeel.
3. Het behartigen van het beleid van het Ministerie van OCenW bij het overleg ten aanzien van het arbeidsvoorwaarden- en beroepskwaliteitsbeleid en het werkgelegenheidsbeleid.
4. Het structureren, voorbereiden en voeren van intern, departementaal en extern overleg over het beleidsterrein.

Ministeriële organisatie

Tussen 1918 en 1965 vond de behartiging van arbeidsvoorwaarden binnen het ministerie van Onderwijs nagenoeg geheel verspreid plaats als onderdeel van de (onder-)afdelingen Personeelszaken van de diverse velddirecties.

Het ministerie van Onderwijs kent sinds 1965 een aparte afdeling op het gebied van de rechtspositie. Binnen het Directoraat-generaal voor het Onderwijs werd in dat jaar de Hoofdafdeling Rechtspositiezaken onderwijs opgericht. In 1972 werd deze afdeling omgedoopt in Directie Rechtspositiezaken Onderwijs (RO). Daarnaast had het ministerie een afdeling Personeelszaken voor het Wetenschappelijk onderwijs.

Sedert 1974 viel de Directie Rechtspositiezaken Onderwijs onder het Directoraat-generaal voor de Diensten Onderwijs en Inspectie (DGDI). De naam van de Directie Rechtspositiezaken Onderwijs werd in 1976 veranderd in de Directie Arbeidsvoorwaardenbeleid.

In 1992 werd besloten de taken van de Directie Arbeidsvoorwaardenbeleid en een deel van de Directie Personeel en Beleid van het Directoraat-generaal voor het Hoger Onderwijs en Wetenschappelijk Onderzoek centraal te positioneren. Hieruit ontstond de Directie Arbeidsvoorwaarden en Beroepskwaliteit.

1918 – 1965: Tussen 1918 en 1965 vond de behartiging van arbeidsvoorwaarden binnen het ministerie van Onderwijs nagenoeg geheel verspreid plaats als onderdeel van de (onder-)afdelingen Personeelszaken van de diverse velddirecties.

1965 – 1975: Directoraat-generaal voor het Onderwijs
Hoofdafdeling / Directie Rechtspositiezaken Onderwijs
Directoraat-generaal voor de Wetenschappen
Hoofdafdeling Personeelszaken Wetenschappen

1975 – 1991: Centrale Directie Organisatie / (na 1990) Centrale Directie Organisatie en Automatisering
Afdeling Arbeidsvoorwaardenbeleid, Juridische zaken en Overlegzaken

Directoraat-generaal Basis- en Speciaal Onderwijs
Stafbureau Arbeidsvoorwaarden Beleid
Directie Basisonderwijs
Afdeling Arbeidsvoorwaardenbeleid
Directie Speciaal Onderwijs
Hoofdafdeling Juridische en Personele Zaken
Directoraat-generaal voor het Voortgezet Onderwijs
Directie Algemeen Voortgezet Onderwijs, Voorbereidend Wetenschappelijk Onderwijs en Voorbereidend Beroepsonderwijs
Hoofdafdeling Juridische Zaken en Arbeidsvoorwaardenbeleid,
Afdeling Arbeidsvoorwaardenbeleid
Directie Beroepsonderwijs en Volwasseneneducatie
Hoofdafdeling Algemene Beleidszaken
Afdeling Arbeidsvoorwaarden
Directoraat-generaal voor de Diensten Onderwijs en Inspectie
Directie Rechtspositiezaken Onderwijs / (na 1976) Directie Arbeidsvoorwaardenbeleid
Afdeling Beleidsinformatie en Onderzoek
Afdeling Juridische Zaken
Afdeling Financiële arbeidsvoorwaarden en Formatiezaken

1992 - : Aspectdirectie Arbeidsvoorwaarden en (vanaf 1996) Beroepskwaliteit

Deze aspectdirectie bestond op het moment van schrijven van dit rapport uit vijf afdelingen, met de volgende taken:

- Arbeidsvoorwaarden en arbeidsverhoudingen (AenA); deze afdeling is verantwoordelijk voor de ontwikkeling van het arbeidsvoorwaardenbeleid, waaronder begrepen de totstandbrenging en uitwerking van de cao voor de sector onderwijs; voor de monitoring van relevante ontwikkelingen op het terrein; en voor de arbeidsverhoudingen en medezeggenschap
- Beroepskwaliteit, arbeidsmarkt en personeelsvoorziening (BAP); deze afdeling is verantwoordelijk voor de verbetering van de beroepskwaliteit van de leraren; voor de versterking van de schoolorganisaties tot professionele arbeidsorganisaties; en voor de vormgeving van een arbeidsmarktbeleid, waaronder ook doelgroepenbeleid en het bevorderen van mobiliteit. Hierbinnen valt het Projectbureau leraren; dit bureau is verantwoordelijk voor het ontwikkelen en implementeren van aangekondigde en aanvullende maatregelen ter voorkoming van dreigende tekorten aan leraren in het onderwijs
- Pensioenen, sociale zekerheid en wachtgeld(en)(PSW); deze afdeling is verantwoordelijk voor de ontwikkeling van het beleid inzake pensioenen, sociale zekerheid en

wachtgelden, in het bijzonder het stelsel van sociale zekerheid, werkloosheid, ziekte en arbeidsongeschiktheid en pensioenen

- Financiën en informatievoorziening(FenI); deze afdeling is verantwoordelijk voor de financiële aspecten van het arbeidsvoorwaardenbeleid en de beroepskwaliteit. De afdeling vervult binnen de directie een initiërende taak in het begrotingsproces op het gebied van de arbeidsvoorwaarden en beroepskwaliteit. Daarnaast is het de taak van de afdeling de kosten van de arbeidsvoorwaarden te berekenen en af te stemmen, zowel met andere directies van het departement, als interdepartementaal.
- Stafbureau logistiek, planning en apparaatzorg (Stafbureau LPA).

Afbakening van het onderzoek

Het beleidsterrein arbeidsvoorwaarden en beroepskwaliteit van onderwijzend en wetenschappelijk personeel heeft twee grote raakvlakken met andere taakgebieden van de overheid. Enerzijds raakt het alle onderwijsbeleid zoals dat binnen het ministerie van OCenW gevoerd wordt. Anderzijds raakt het gedeeltelijk aan het ambtenarenrecht zoals dat binnen andere overheidssectoren geldt.

Onderwijsbeleid

Binnen het ministerie van OCenW zijn verschillende institutionele onderzoeken verricht naar het beleid ten aanzien van de vele onderwijssoorten:

- *Klaar af; een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein Basisonderwijs, 1945 – 1998*
- *Speciaal centraal; een institutioneel onderzoek naar het deelbeleidsterrein speciaal onderwijs, 1950 – 1996*
- *Mammoetsporen, deel I; een institutioneel onderzoek naar het beleidsterrein voortgezet onderwijs, 1968 – 1998*
- *Mammoetsporen, deel II; een institutioneel onderzoek naar het handelen van de (rijks)overheid op het beleidsterrein middelbaar beroepsonderwijs (mbo) en voortgezet algemeen volwassenenonderwijs (vavo), periode augustus 1968 – juni 1999*
- *De draden van de Web; een institutioneel onderzoek naar het handelen van de rijksoverheid op het beleidsterrein beroepsonderwijs en volwasseneneducatie in de periode 1945 – 1995/1996*
- *Hoger beroepsonderwijs; een institutioneel onderzoek naar het handelen van nationale overheidsorganen op het beleidsterrein hoger beroepsonderwijs, (1945) 1968 – 1998*
- *Een academische zaak, deel II; een institutioneel onderzoek naar het handelen van de rijksoverheid op het beleidsterrein wetenschappelijk onderwijs, (1945) 1960-1997*

Bij al deze rapporten ligt de nadruk op de beleidsontwikkelingen, de wetgeving, en het handelen van de overheid op dat (deel)beleidsterrein. De arbeidsvoorwaarden komen in deze rapporten vaak wel zijdelings aan bod, maar zijn primair het onderwerp van 'Leraar onder voorwaarden'.

Dat betekent dat er een zekere overlap bestaat tussen het onderhavige BSD en de overige onderwijs BSD's die op grond van de bovenstaande rapporten zijn opgesteld. Omdat niet op voorhand bleek aan te geven om welke handelingen het precies gaat, is met het ministerie van OCenW afgesproken (afstemmingsoverleg 19 september 2000) is het volgende afgesproken:

Het BSD AB wordt vastgesteld zonder intrekking van handelingen in de andere BSD's. Voor de bewerking gebruikt de CAS AB, bij eventuele overlap heeft AB de voorkeur. De CAS signaleert en bespreekt de overlap in het bewerkingsoverleg. Dit wordt vastgelegd en gebruikt bij actualisaties van de onderwijs BSD's.

Overheidspersoneelsbeleid

Op het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is in het kader van PIVOT institutioneel onderzoek gedaan dat betrekking heeft op het overheidspersoneelsbeleid. Dit onderzoek is beschreven in de volgende rapporten:

- *Arbeidsverhoudingen bij de overheid; een institutioneel onderzoek op het deelbeleidsterrein Arbeidsverhoudingen bij het overheidspersoneel in de periode 1945 – 1995 (1997)*

- *Arbeidsvoorwaarden rijkspersoneel; een institutioneel onderzoek naar het deelbeleidsterrein Arbeidsvoorwaarden voor ambtenaren en arbeidscontractanten in de sector Rijk in de periode 1945 –1996*
- *Formatiebeleid, arbeidsmarktbeleid en personeelsontwikkeling en mobiliteit; een institutioneel onderzoek naar het deelbeleidsterrein formatiebeleid, arbeidsmarktbeleid en personeelsontwikkeling en mobiliteit bij de (rijks)overheid in de periode 1945-1996*
- *Arbeidsomstandigheden bij de overheid; een institutioneel onderzoek naar het deelbeleidsterrein Arbeidsomstandigheden bij de overheid in de periode 1945 -1996*
- *Personeelsinformatievoorziening en personeelsadministratie; een institutioneel onderzoek naar het deelbeleidsterrein personeelsinformatievoorziening en –adminstratie bij de overheid in de periode 1945-1996.*
- *Buiten- en bovensectorale arbeidsvoorwaarden*

In deze rapporten komen onder andere de aanstelling en beloning conform het ambtenarenrecht aan bod. Voor zover de in de rapporten overheids-personeelsbeleid beschreven algemene regelingen ook gelden voor de sector Onderwijs en Wetenschappen, hebben deze onderzoeken tevens betrekking op het onderwijzend en wetenschappelijk personeel. Binnen de sector onderwijs en wetenschappen kent men eigen rechtspositiebesluiten. Deze specifieke regelingen komen in het onderhavige rapport aan bod.

Actoren

In het RIO zijn de volgende actoren beschreven:

actoren waarvan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de zorgdrager is:

- Minister van Binnenlandse Zaken

actoren waarvan de minister van Financiën de zorgdrager is:

- Minister van Financiën

actoren waarvan de minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij de zorgdrager is:

- Minister van Landbouw

actoren waarvan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen de zorgdrager is:

- Minister van Onderwijs
- Algemene commissie
- Bijzondere commissie
- Centraal overlegorgaan personeelszaken wetenschappelijk onderwijs
- Centrale commissie
- Commissie besturenorganisaties
- Commissie georganiseerd overleg kleuterleidsters
- Onderwijsraad
- Sectorcommissie Onderwijs en Wetenschappen
- Stichting Financiering Structureel Vakbondsverlof Onderwijs

actoren waarvan het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds de zorgdrager is:

- bestuur van het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds

Reikwijdte

Dit BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor zover het de handelingen betreft van de volgende zorgdragers:

- Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
- Minister van Financiën,
- Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
- Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

¹ Het laatste onderzoek was op het moment van de afronding van dit rapport nog niet voltooid.

Hierbij zij opgemerkt dat de zorg voor de archieven van de Onderwijsraad formeel weliswaar bij de minister van OCenW berust maar bij Beheersreglement Documentaire Informatie Verzorging OCenW (Stcrt. 8 februari 2001), art. 4, eerste lid, is gedelegeerd aan de Onderwijsraad zelf. De raad was echter niet vertegenwoordigd bij het driehoeksoverleg. De selectielijst van de actor Onderwijsraad valt daarom buiten de reikwijdte van het voorliggende BSD.

Totstandkoming van de ontwerp-selectielijst

Het concept-BSD is gebaseerd op het institutioneel onderzoek dat bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen door: mw.dr.s. T.J. van Galen-Steegstra, *Leraar onder voorwaarden Een institutioneel onderzoek op het terrein van arbeidsvoorwaarden en beroepskwaliteit in de sector onderwijs en wetenschappen 1945-2000*. PIVOT-rapport nr. 128 ('s-Gravenhage 2002).

Het concept-BSD is tot stand gekomen in augustus 2001.

Driehoeksoverleg

Het driehoeksoverleg over het concept-BSD vond plaats in de periode september 2001 - februari 2003. Het overleg werd schriftelijk gevoerd.

Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:

namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:

als deskundige bedoeld in art. 3, onder a, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671):

- ...

als deskundige bedoeld in art. 3, onder b, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671):

- ...

namens de minister van Financiën:

als deskundige bedoeld in art. 3, onder a, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671):

- drs. J.A.M.H. Leenders, hoofd van de sectie Rechtspositie en Sociale Zekerheidsaangelegenheden, Inspectie Rijksfinanciën;

als deskundige bedoeld in art. 3, onder b, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671):

- R. Bachoe, coördinator van de Multifunctionele Unit Directoraat-Generaal Rijksbegroting van de Afdeling Documentaire Informatievoorziening;

namens de minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij:

als deskundige bedoeld in art. 3, onder a, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671):

- mw. N.M. Ridders, Beleidsmedewerker, aandachtsgebied VLO en rechtspositie / arbeidsvoorwaarden;

als deskundige bedoeld in art. 3, onder b, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671):

- D. Serin, Medewerker vormgeving en inrichting DIV / medewerker DIV;

namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen:

als deskundige bedoeld in art. 3, onder a, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671):

- mr. J.A. Miedema, sr. beleidsmedewerker Afdeling Arbeidsvoorwaarden en Arbeidsverhoudingen,

- F.R.S. Peusens, hoofd Logistiek, Planning en Apparaatzorg;

als deskundige bedoeld in art. 3, onder b, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671):

- E. Stender, documentaire informatieverzorger,

- mw. M.J. Oosterbaan archiefdeskundige Afdeling InformatieDiensten;

als vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris, bedoeld art. 3, onder b, van het Archiefbesluit 1995 (Stb. 1995/671):

- drs. J.H. de Vries, medewerker Nationaal Archief / afd. Collectie / groep Verwerven.

Voorts trad als adviseur van de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris op de heer dr. B. Kruithof, op voordracht van het Koninklijk Nederlands Historische Genootschap (KNHG).

Belangen

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de selectiedoelstelling van de Rijksarchiefdienst, die inhoudt dat met de te bewaren gegevens een reconstructie van het handelen van de rijksoverheid op hoofdlijnen ten opzichte van haar omgeving mogelijk moet zijn, waardoor bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring.

Om op basis van deze selectiedoelstelling tot een waardering van de handelingen te komen, worden zes selectiecriteria toegepast:

Selectiecriteria	
<i>Handelingen die gewaardeerd worden met B(ewaren)</i>	
Algemeen selectie criterium	Toelichting
1. <i>Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
2. <i>Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
3. <i>Handelingen die betrekking hebben verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. <i>Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. <i>Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt</i>	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. <i>Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten</i>	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriele verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

Belangen van de archiefbescheiden voor de overheidsorganen en de recht- en bewijszoekende burger

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijs zoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de minimale termijnen zijn geschied door de deskundigen van de genoemde zorgdragers. De vertegenwoordiger van de Rijksarchiefdienst heeft zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen op dit terrein. Bovendien heeft de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris in het driehoeksoverleg gewezen op enkele specifieke wetten die voor de genoemde zorgdragers van belang zijn in verband met zowel de interne bedrijfsvoering als de externe verantwoording en de verantwoordelijkheid die het orgaan heeft ten aanzien van de burger.

Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek

In het driehoeksoverleg heeft de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Op verzoek van de vertegenwoordiger hebben ook de overige deelnemers hun gedachten te laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Door de deelnemers aan het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van mw. dr. E.P. Tibbe, historica en materiedeskundige op het gebied van het cultuurbeheer.

Tenslotte kunnen op basis van artikel 5, sub e van het Archiefbesluit, archiefbescheiden, die volgens de selectielijst voor vernietiging in aanmerking komen, in bepaalde gevallen hiervan uitgezonderd worden. Op deze wijze kan de neerslag van incidentele bijzondere gebeurtenissen alsnog van vernietiging gevrijwaard worden.

Inhoudelijk verslag

Handeling 230

(minister van OC&W, minister van LNV:) Het toekennen van een uitkering wegens vervroegd uitreden aan een belanghebbende in de sector onderwijs aan wie op eigen verzoek ontslag in verleend, 1979-1981

Mevrouw Ridders constateert dat de periodisering onjuist is en de looptijd verlengd moet worden tot 1985. De handeling wordt conform dit voorstel aangepast.

Handeling 297

(minister van OC&W:) Het toekennen van een schadeloosstelling voor te Lelystad wonend onderwijzend personeel, 1967-1975

Oorspronkelijke waarderingsvoorstel: V 10 jaar

De heer Kruithof pleit voor blijvende bewaring. Het gaat om een uitzondering voor onderwijzend personeel in Lelystad. Bronnen hierover zijn volgens hem van belang voor historisch onderzoek naar de geschiedenis van de Flevopolders.

Mevrouw Oosterbaan antwoordt dat de uitvoering van deze handeling destijds bij het DGBO lag en dat de archieven van dit Directoraat-Generaal reeds bewerkt zijn op grond van een oude en inmiddels vervallen selectielijst. Uit de inventaris valt trouwens op te maken dat het beleid met betrekking tot deze handeling nog wel te achterhalen is.

Op grond van het door mevrouw Oosterbaan aangevoerde én omdat de periode van de handeling is afgesloten, wordt voorgesteld de oorspronkelijke waardering te handhaven. De deelnemers aan het overleg stemmen in met dit voorstel.

Handeling 298

(minister van OC&W / minister van Landbouw:) Het jaarlijks vaststellen welke categorieën instellingen in de sector onderwijs en wetenschappen bindingspremies om redenen van werving of behoud van personeel kunnen toekennen, 1985-

Oorspronkelijke waarderingsvoorstel: B5

De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris vraagt of de neerslag van deze jaarlijks terugkerende handeling van dien aard is dat hij inderdaad bewaard moet blijven. Mevrouw Oosterbaan antwoordt dat het hier een standaardhandeling betreft. Het eindproduct, een ministeriële regeling of circulaire, wordt gepubliceerd in het Gele Katern. Besloten wordt de voorgestelde waardering te wijzigen in V 10 jaar. De deelnemers aan het overleg stemmen hiermee in.

Handeling 306

(minister van OC&W:) Het bij amvb vaststellen van het percentage van de inhouding van inkomsten van het onderwijspersoneel, 1983-

Oorspronkelijke waarderingsvoorstel: V 10 jaar

De heer Kruijthof merkt op dat stukken betreffende de vaststelling van de inhoudingspercentages in de jaren '80 zeer relevant zijn voor een sociaal-economische geschiedschrijving van Nederland in de jaren '80.

Mevrouw Oosterbaan herinnert de deelnemers er aan dat de betreffende archiefblokken reeds op grond van oude lijsten zijn bewerkt. Het is derhalve onzeker of de door de materiedeskundige bedoelde stukken nog wel aanwezig is. Overigens constateert ze dat een vergelijkbare handeling in het BSD met B5 is gewaardeerd. Het betreft handeling 336 van dezelfde actor (*"Het, in overeenstemming met de minister van Binnenlandse Zaken, vaststellen van een regeling voor de inhouding op het salaris van het personeel in de sector onderwijs en wetenschappen i.v.m. verstrekkingen"*). Herwaardering van handeling 306 met B5 zou volgens haar de consistentie van het BSD ten goede komen. De overige deelnemers aan het overleg stemmen hiermee in.

Handelingen 330-331

330 *(minister van OC&W:) Het vaststellen van een tegemoetkoming voor leden en voorzitter van de Raad van Toezicht van een academisch ziekenhuis.*

331 *(minister van OC&W:) Het vaststellen van het bedrag van de toelage voor hoogleraren die een senaatsfunctie bekleeden*

Oorspronkelijke waarderingsvoorstel: B5

De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris meent dat het hier niet om de hoofdlijnen van het beleid gaat en stelt de waarde van de neerslag van deze uitvoerende handelingen ter discussie. Mevrouw Oosterbaan geeft aan dat de eindproducten worden gepubliceerd in het Gele Katern. Besloten wordt de voorgestelde waardering te wijzigen in V 10 jaar.

De voorgestelde waardering van de overige handelingen hebben geen aanleiding tot discussie gegeven.